



Réunion des membres et des observateurs du Comité directeur de l'IITA :
2-3 décembre 2015

Auditorium 3, UN City, Marmorvej 51, Copenhague, Danemark

Document 4 : Document du Groupe consultatif des membres portant sur la vision et
l'orientation stratégique

Introduction

Le Groupe consultatif des membres (GCM) a noté que l'évaluation de l'IITA avait confirmé qu'il était « primordial pour l'IITA de définir et de communiquer clairement sa vision et son orientation stratégique ». Il a donc établi que « la vision et l'orientation » font partie des principaux enjeux sur lesquels il faudra se concentrer avant la réunion du Comité directeur qui se tiendra en décembre 2015.

Puisqu'il doit agir à titre d'organe consultatif provisoire, le GCM a conclu qu'il serait opportun qu'il formule des recommandations sur la façon d'établir une vision, qu'il propose des questions clés au sujet desquelles le Comité directeur pourrait donner un avis et qu'il énonce un contexte pertinent qui permettrait d'éclairer les choix à faire. Le GCM a envisagé de produire une déclaration provisoire, mais a jugé qu'il serait plus productif de consulter le Comité directeur au sujet des éléments composant une vision plutôt que de réaliser un exercice de rédaction en grand groupe.

Le GCM avance que le nouveau Conseil qui est proposé devrait être habilité à rédiger une nouvelle vision ainsi qu'un cadre stratégique triennal pour l'IITA, en se fondant sur les commentaires des membres obtenus à Copenhague et sur les conclusions de l'évaluation. Pour faciliter ce processus, le GCM a ciblé quatre principaux sujets de discussion et de décision pour le Comité directeur; de plus, il formule ses propres recommandations pour chacun de ces sujets. L'Annexe 1 du présent document donne des renseignements généraux à cet égard.

Questions à des fins de consultation et recommandations du GCM

1) L'IITA devrait-elle être seulement une norme de données mondiale ou bien également une initiative politique?

L'évaluateur a avancé que les répondants ont deux points de vue différents de la vision et de l'orientation d'avenir de l'IITA :

- a) « L'IITA devrait se concentrer sur le fait qu'elle est et qu'elle demeure une norme de données mondiale pour l'apport de ressources servant au développement et se limiter à ce rôle. »
- b) « L'IITA devrait (également) s'assurer que les données sur le financement de l'aide sont publiées intégralement et qu'elles sont utilisées par les pays partenaires pour éclairer des décisions visant à réduire la pauvreté. »

Les membres du GCM peuvent voir l'intérêt d'en venir à un stade où l'IITA n'est qu'une norme de données reconnue mondialement que les organisations utilisent pour publier couramment des données ouvertes réutilisables de grande qualité dans le cadre de leurs activités

habituelles de soutien au développement. Parallèlement, l'évaluation indique clairement qu'il faut en faire plus pour améliorer la qualité des données de l'IITA et accroître leur utilisation, surtout dans les pays partenaires. Elle recommande également de faire plus de sensibilisation auprès de l'éventail de plus en plus diversifié d'intervenants dans le domaine du développement et d'investir davantage dans la communication de l'offre de l'IITA. Pour connaître du succès dans chacun de ces domaines, il faut continuer d'intervenir au niveau politique afin de mener à bien le processus d'élaboration technique de la Norme de l'IITA. L'évaluation a confirmé que « l'IITA a réussi à inscrire la question de la transparence de l'aide au programme international » et souligné le fait que « les intervenants estiment que l'IITA a permis d'élaborer une norme de données ouvertes commune ». Cela donne à penser que, à moyen terme (0-5 ans), l'IITA doit continuer d'être à la fois une initiative politique fructueuse et une solide norme de données mondiale.

Recommandation 1

Le GCM recommande que la nouvelle vision et le cadre stratégique triennal continuent de tenir compte du double rôle de l'IITA qui est à la fois une initiative politique et une norme technique. Les membres sont-ils d'accord?

2) L'IITA devrait-elle être perçue comme étant un outil permettant d'accroître la transparence et l'efficacité de l'aide ou plutôt comme une norme de données ouvertes qui permet de consigner de l'information sur toutes les ressources internationales consacrées au développement et de promouvoir l'efficacité à une échelle plus générale?

L'évaluation fait ressortir le fait que le contexte dans lequel l'IITA se trouve évolue. L'IITA est issue du programme sur l'efficacité de l'aide, mais le monde a beaucoup changé depuis 2008. Le Programme d'action d'Addis-Abeba et le Programme de développement durable à l'horizon 2030 adopté récemment insistent sur le fait que l'aide à elle seule n'est pas suffisante et que toutes les ressources disponibles – nationales et internationales, publiques et privées et celles consacrées au développement et au climat – devront être mobilisées pour atteindre ces ambitieux objectifs internationaux. En effet, l'« aide » représentera une proportion moins grande de l'ensemble des ressources consacrées au développement au fil du temps, mais l'importance de favoriser l'efficacité et la responsabilisation des initiatives de développement grâce à des données opportunes, exhaustives et prospectives s'appliquera également à la nouvelle combinaison de ressources et de voies utilisées.

L'évaluation mentionne que la déclaration de positionnement de l'IITA devrait tenir compte de la transition de l'aide vers tous les apports de ressources en développement. À Ottawa, dans le cadre d'une séance de sensibilisation et de communication, on a demandé de « changer la façon dont nous parlons de l'IITA – de la définir en termes de données ouvertes, de gouvernance ouverte et de développement ouvert et non en termes de transparence et d'efficacité de l'aide ». Le GCM est d'accord avec cette prise de position et croit qu'il est essentiel de percevoir de plus en plus l'IITA comme étant une norme de données ouvertes qui peut consigner des données sur l'ensemble des apports de ressources en développement à l'échelle internationale pour s'assurer de la pertinence de l'IITA dans le contexte du Programme de développement durable à l'horizon 2030.

Recommandation 2

Le GCM recommande que l'IITA soit perçue dans le Programme de développement durable à l'horizon 2030 comme étant une norme de données ouvertes qui peut consigner des données sur toutes les ressources internationales consacrées au développement et favoriser des résultats et des répercussions de portée plus générale. Les membres sont-ils d'accord?

3) L'IITA devrait-elle envisager de changer son nom et son image de marque pour tenir compte du changement proposé alors que la perspective passe de l'aide fournie à l'ensemble des ressources?

L'évaluation s'est aussi penchée sur la question du nom et de l'image de marque de l'IITA par rapport à la position que l'IITA occupera à l'avenir et souligne que la conversation visant à déterminer si les termes « aide » et « initiative » sont toujours utiles « fait état d'une lacune perçue au niveau de son image de marque et du désir exprimé par un important segment de la communauté de l'IITA de mettre en valeur sa pertinence et d'accroître son potentiel de se tourner vers l'avenir ». Le GCM remarque que le terme « aide » a déjà tendance à être potentiellement exclusif de l'avis de plusieurs membres et d'autres fournisseurs de ressources consacrées au développement. L'IITA a eu de la difficulté à mobiliser des fournisseurs d'aide à la coopération Sud-Sud, tandis que d'autres organismes clients qui participent à l'IITA et dont les publications suivent la Norme n'ont pas l'impression de fournir de l'« aide ». Même s'il ne sous-estime pas le risque rattaché au fait de modifier une image de marque connue, le GCM croit qu'il est temps de se demander si le fait de continuer d'utiliser le mot « aide » nuit ou aide en ce qui a trait au positionnement futur de l'IITA au sein du Programme de développement durable à l'horizon 2030, sachant que le contexte des ressources consacrées au développement est de plus en plus complexe et diversifié.

Recommandation 3

Le GCM recommande que le nouveau Conseil amorce un processus visant à examiner une nouvelle désignation et une nouvelle image de marque pour l'IITA dans le but de favoriser les efforts de sensibilisation auprès d'un éventail plus diversifié d'intervenants du domaine du développement, ce qui viendrait consolider la prise de position que l'IITA prendrait dans le Programme de développement durable à l'horizon 2030. Les membres sont-ils d'accord?

4) L'IITA devrait-elle définir un nouvel ensemble de valeurs qui traduit plus fidèlement la prise de position qui est proposée au sein du Programme de développement durable à l'horizon 2030?

Pour l'instant, les personnes qui souhaitent adhérer à l'IITA doivent donner leur appui à la [Déclaration pour Accra de l'IITA](#); l'adhésion dépend donc directement de l'approbation du programme de transparence et d'efficacité de l'aide. Conformément à ce qui a été noté précédemment, le langage utilisé dans ce programme est perçu comme étant exclusif par certains nouveaux intervenants. Si les membres du Comité directeur approuvent la recommandation n° 2 du GCM ci-dessus, il pourrait alors s'avérer nécessaire de formuler un nouvel énoncé des valeurs plus inclusif qui servira de fondement pour l'adhésion des membres à l'avenir. Il pourrait s'agir par exemple d'un engagement à promouvoir la transparence et la responsabilisation dans le domaine du développement, à échanger des bonnes pratiques, à encourager les autres à publier la Norme de l'IITA et à favoriser l'utilisation des données dans les pays partenaires.

Recommandation 4

Le GCM recommande que le nouveau Conseil soit également habilité à élaborer un nouvel énoncé des valeurs plus inclusif pour l'IIITA, qui servira de fondement pour l'adhésion des membres à l'avenir. Les membres sont-ils d'accord?

Annexe 1 – Contexte

D'où venons-nous?

- L'IITA tire ses origines du programme sur l'efficacité de l'aide.
- La version originale de la [Déclaration pour Accra de l'IITA de 2008](#) a été approuvée par neuf donateurs bilatéraux en plus du PNUD, de la CE, de la Banque mondiale, de la GAVI et de la Hewlett Foundation. Dans cette déclaration, les signataires ont pris les engagements suivants :
 - accroître la transparence de leur aide en transmettant des renseignements à jour plus détaillés sur l'aide ainsi que de l'information plus fiable sur l'aide prévue dans l'avenir lorsque cela est possible;
 - miser sur les normes existantes et consulter les pays partenaires, les OSC, les parlementaires et d'autres utilisateurs des renseignements sur l'aide afin de s'entendre sur des définitions communes et sur un modèle de diffusion du contenu;
 - insister auprès de tous les donateurs d'aide du secteur public et du secteur privé et auprès des intervenants qui ont offert leur aide pour travailler avec eux à l'établissement et à la mise en œuvre d'une norme commune et d'un modèle de présentation commun en espérant que leurs partenaires du processus de mise en œuvre adoptent les mêmes normes de transparence.

Où en sommes-nous?

- Le Comité directeur a approuvé la Norme de l'IITA en 2010-2011; l'IITA est donc devenue une norme de données mondiale ainsi qu'une initiative politique.
- Le Forum de haut niveau de Busan tenu en 2011 a changé le centre d'intérêt du programme, qui est passé de l'efficacité de l'aide à l'efficacité du développement; l'IITA est citée au paragraphe 23c qui traite de la mise en œuvre d'une norme de données ouvertes commune pour la publication électronique d'information sur les ressources consacrées à la coopération au développement¹. Cet engagement a été réitéré par le G8 dans le communiqué de Lough Erne en 2013 puis par les membres du Partenariat mondial lors de la Réunion de haut niveau de Mexico tenue en 2014.
- En 2013, le Comité directeur de l'IITA a sélectionné le consortium actuel qui sera l'hôte de l'IITA au moyen d'un appel de propositions qui énonçait une vision pour l'IITA, soit devenir une composante simplifiée du programme sur l'efficacité de l'aide et de l'architecture de coopération au développement; la liste des membres serait élargie afin d'inclure le plus d'intervenants possible à l'intérieur de l'architecture en évolution tout en améliorant la crédibilité et la convivialité des données.
- Le nombre de membres de l'IITA a augmenté à 69 organisations, ce qui comprend des donateurs bilatéraux, des institutions multilatérales, des gouvernements de pays partenaires, des OSC, des fondations, des institutions de financement du développement et des intervenants du secteur privé.
- À l'heure actuelle, plus de 350 organisations publient leurs données suivant la Norme de l'IITA, y compris des représentants de tous les fournisseurs de services de coopération au développement précités.
- La qualité des données que ces organisations publient en fonction de la Norme de l'IITA est variable – celles qui offrent la meilleure qualité de données respectent déjà en tout point l'engagement de Busan sur la publication de données opportunes,

¹ Appliquer un standard commun et ouvert pour la publication par voie électronique en temps voulu d'informations détaillées et prévisionnelles sur les ressources apportées par la coopération pour le développement, prenant en compte l'activité de notification statistique du CAD de l'OCDE et des efforts complémentaires de l'Initiative internationale pour la Transparence de l'Aide et des autres efforts en ce sens.

exhaustives et prospectives sur leurs activités, mais d'autres organisations ont pris du retard.

- L'évaluation mentionne qu'il est essentiel de « s'habituer » à la Norme de l'IITA si l'on veut assurer la durabilité de l'IITA et insiste sur le lien essentiel qui existe entre une meilleure qualité des données et une plus grande utilisation des données.
- Les membres de l'IITA ont fait connaître l'IITA en tant que norme qui peut consigner de l'information sur tous les apports de ressources à l'échelle internationale lors des négociations de cette année sur le financement du développement; par ailleurs, la contribution de l'IITA à l'amélioration de la transparence est notée dans le Programme d'action d'Addis-Abeba.
- L'IITA travaille de plus en plus avec d'autres normes de données mondiales pour trouver des solutions communes à des problèmes communs touchant les normes de données et pour accroître l'utilité des données de l'IITA; lors de sa dernière réunion, le CD a donné son appui à une [déclaration de collaboration](#) avec d'autres normes de données mondiales.

Où allons-nous?

a) L'IITA et le Programme de développement durable à l'horizon 2030

- Le Programme de développement durable à l'horizon 2030 récemment adopté énonce une vision universelle ambitieuse pour le développement durable qui se fonde sur 17 buts et 169 cibles connexes; alors que les OMD fixent des cibles de réduction de la proportion de personnes vivant dans la pauvreté, les ODD se donnent un but encore plus difficile, soit celui de n'oublier personne.
- Les documents finaux tirés à la fois du Sommet des Nations Unies et de la Conférence sur le financement du développement d'Addis-Abeba insistent sur la nécessité de mobiliser l'ensemble des ressources – nationales et internationales, publiques et privées et celles consacrées au développement et au climat – pour atteindre ces ambitieux objectifs internationaux.
- L'APD provenant de donateurs traditionnels représentera une petite proportion de l'ensemble des ressources consacrées à l'atteinte des ODD, mais l'importance de favoriser l'efficacité et la responsabilisation des initiatives de développement grâce à des données opportunes, exhaustives et prospectives s'appliquera également à l'ensemble des apports de ressources. Au lieu d'être une initiative sur la transparence de l'aide, l'IITA a la possibilité de devenir une norme de données ouvertes qui consigne de l'information sur tous les apports de ressources en développement à l'échelle internationale et qui favorise des résultats et des répercussions de portée plus générale.
- L'IITA pourrait potentiellement contribuer au Programme de développement durable à l'horizon 2030 de deux façons :
 - au moyen d'un portail de développement, l'IITA fournit un outil prêt pour l'utilisation qui permet de suivre les apports de ressources en développement à l'échelle internationale au niveau des pays et de transmettre aux décideurs à l'échelle nationale et sous-nationale de l'information pour étayer les décisions touchant à l'affectation des ressources;
 - en attendant les décisions finales sur le cadre des indicateurs mondiaux, l'IITA pourrait également participer à la surveillance mondiale des ODD, surtout en ce qui a trait à la façon de mettre en œuvre les cibles énoncées aux objectifs 1 et 17, en fournissant des données sur les apports de ressources à l'échelle internationale au-delà de l'APD (qui fera l'objet d'une surveillance de la part du CAD de l'OCDE).